



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.292.2012

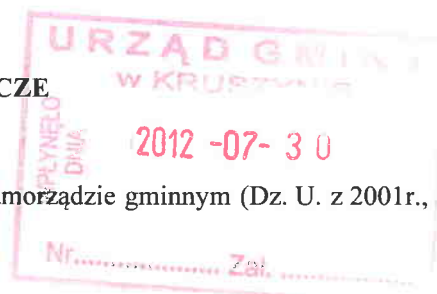
P. Okonko
du

Katowice, dnia 27 lipca 2012 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)



stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/103/12 Rady Gminy Kruszyna z dnia 20 czerwca 2012r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania nagród dla uzdolnionych uczniów w Gminie Kruszyna, w całości – jako niezgodnej z art. 13 pkt 2 i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Kruszyna, działając m. in. na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, przyjęła regulamin przyznawania nagród dla uzdolnionych uczniów w Gminie Kruszyna, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały. W ocenie organu nadzoru, przepis ten zawiera delegację ustawową do wydania aktu prawa miejscowego, który dla swej ważności wymaga ogłoszenia na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) w związku z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym.

Tymczasem w § 3 uchwały przewidziano wejście w życie niniejszego aktu z dniem podjęcia. Powyższa regulacja narusza postanowienia art. 13 pkt 2 i art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem organu nadzoru materia, którą uchwała reguluje, dotyczy nieokreślonego kręgu adresatów, co pozwala na zaliczenie jej do kategorii aktów prawa miejscowego. Aby dany akt normatywny został uznany za powszechnie obowiązujący musi posiadać cechy wymagane dla tego typu przepisów; mianowicie musi to być akt wydany przez kompetentny organ, zawierający normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata), wywierający określone „skutki zewnętrzne” oraz musi zostać ogłoszony w sposób przewidziany prawem.

Warunkiem wejścia w życie przepisów powszechnie obowiązujących, stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji RP). Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wprowadzając obowiązek publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz wymóg ustalenia odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego.

W myśl art. 2 ust. 1 powołanej ustawy, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Zatem ogłoszenie danego aktu we wskazanym publikatorze jest warunkiem koniecznym jego wejścia w życie. Ponadto – zgodnie z art. 4 ust. 1 wymienionej wyżej ustawy – akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po

upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Tylko w uzasadnionych przypadkach akty prawa miejscowego mogą wchodzić w życie w terminie krótszym (ust. 2 przywołanej normy prawnej).

Reasumując uchwalany Regulamin zawiera normy generalne i abstrakcyjne, charakterystyczne dla przepisów prawa miejscowego. Jak stwierdził WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 19 grudnia 2011r. (Sygn. akt IV SA/GI 249/11) wystarczy, by w uchwale znalazła się jedna norma o takim charakterze, by całą uchwałę zakwalifikować jako akt prawa miejscowego. Przyjęcie postanowienia, zgodnie z którym wejście w życie aktu nastąpi z pominięciem wymaganej prawem publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, skutkuje nieważnością nie tylko samego przepisu uchwały zawierającego takie postanowienie, ale nieważnością całej uchwały.

Ponadto, określając zakres podmiotowy tegoż Regulaminu (§ 2 ust. 1 załącznika do uchwały) Rada Gminy dopuściła możliwość przyznania nagrody za osiągnięcia w nauce dla wszystkich uczniów uczęszczających do szkoły, dla której organem prowadzącym jest Gmina Kruszyna, bez względu na ich miejsce zamieszkania. Tymczasem wykonanie przewidzianych dla gminy upoważnień w zakresie edukacji publicznej, zdaniem organu nadzoru, dotyczyć może jedynie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, co oznacza, że formy wspierania przez gminę uzdolnionych uczniów adresowane mogą być jedynie do mieszkańców tej gminy – członków wspólnoty samorządowej. Wynika to bowiem z przepisów ustawy o samorządzie gminnym (art. 7 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 1 ust. 1).

Wątpliwości organu nadzoru budzi także regulacja § 2 ust. 2 załącznika do przedmiotowej uchwały – w zakresie dotyczącym nagród za osiągnięcia sportowe – w związku z § 3 ust. 1 lit. d tegoż załącznika. Należy zauważyć, iż w treści niniejszego Regulaminu można zamieścić wyłącznie takie unormowania, dotyczące trybu składania wniosków o przyznanie nagród, które umożliwią realizację konkretnych zapisów programowych, przyjętych na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Rada Gminy nie jest natomiast upoważniona do uregulowania w niniejszej uchwale kwestii nagród dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Kompetencja do działania w tym zakresie wynika z odrębnej regulacji – art. 31 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 2010r. o sporcie (Dz. U. z 2010r., Nr 127, poz. 857 z późn. zm.).

Ze względu na wskazane nieprawidłowości stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały – w całości – jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kruszyna
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

